

# 宜兴市预算项目支出绩效自我评价情况表

填报单位：宜兴市农业农村局

项目名称：农业废弃物项目

项目实施年度：2021年 项目实施开始时间：（2021年1月）项目实施完成时间：（2021年12月）

## 项目自我评价情况

### 一、项目概况

农业农村部、工业和信息化部、生态环境部、国家市场监督管理总局颁布的《农用薄膜管理办法》从2020年9月1日起施行，江苏省人民政府办公厅发布了《关于加强废旧农膜回收利用工作的实施方案》，宜兴市政府提供了相应的政策支持，配套本级财政资金50万元，设立“农业废弃物项目”。按照《2021年宜兴市废旧农膜回收处置工作实施方案》宜农发[2021]83号，有效监管了废旧农膜回收处置工作的实施，践行了农业绿色发展、减少了土壤白色污染、提升了农村人居环境。

2021年废旧农膜回收专项资金使用表（单位：元）

序号	资金类别	实施内容	金额	小计
1	残膜原位监测	技术服务费	35850	35850
2	宣传培训	讲课费	4000	4000
3	材料费	编织袋	5994	5994
4	废旧农膜有效处置	处置费	7080	8680
		运输费	1600	
5	地膜减量替代试验示范	新型农膜应用基础试验	16470	37860
		填埋腐解试验	11990	
		全生物降解地膜示范	9400	
6	回收处置奖补	官林镇（回收处置7.1吨）	56800	94240
		新街街道（回收处置3吨）	24000	
		屺亭街道（回收处置0.84吨）	6720	
		徐舍镇（回收处置0.74吨）	5920	
		宜城街道（回收处置0.1吨）	800	
7	镇级工作考核奖补 一等：5个 二等：4个 三等：9个	官林镇（一等，89分）	22000	313000
		宜城街道（一等，89分）	22000	
		徐舍镇（一等，88分）	22000	
		新街街道（一等，88分）	22000	
		屺亭街道（一等，87分）	22000	
		张渚镇（二等，82分）	17000	
		太华镇（二等，82分）	17000	
		西渚镇（二等，81分）	17000	
		芳桥街道（二等，80分）	17000	
		高塍镇（三等，79分）	15000	
		湖父镇（三等，79分）	15000	
		周铁镇（三等，78分）	15000	
杨巷镇（三等，78分）	15000			

		新建镇（三等，78分）	15000	
		新庄街道（三等，77分）	15000	
		万石镇（三等，77分）	15000	
		和桥镇（三等，76分）	15000	
		丁蜀镇（三等，75分）	15000	
合计			499624	499624

按照项目要求，加强工作实施。一是加强组织领导，落实目标责任；二是加大政策支持，确保资金使用；三是严格执法监督，规范农膜销售；四是启动宣传引导，营造回收氛围；五是开展试验示范，推进减量替代。

## 二、评价情况

评价指标遵循全面性、层次性、可行性、可比性和导向性等原则。确定了决策、过程、产出、效益和满意度五类一级指标，其中决策类下设3个二级和6个三级指标，过程类下设2个二级和5个三级指标，产出类下设3个二级和7个三级指标，效益类下设2个二级和2个三级指标，满意度类下设1个二级和1个三级指标。评价指标分类合理，评价标准适当、可行，能够通过绩效自我评价表反映出宜兴市废旧农膜回收处置工作开展情况。

## 三、项目绩效

### 1、建设回收体系，农膜得到有效处置

进一步提升回收网点建设，形成了农户主动捡拾、村级全面补缺、镇级分拣处理、市级统一处置的废旧农膜回收处置体系。一是，按照“五有”废旧农膜回收网点建设标准进行完善提升，全市25个“农业废弃物回收分拣点”更改为“废旧农膜回收网点”，所有回收网点仅回收存放农用薄膜，达到了“五有”要求。二是，推进利用价值不高的废旧地膜纳入农村生活垃圾处理体系，提升废旧农膜回收率。三是，积极对接回收企业规范废旧农膜处置，由苏州市苏再投循环科技有限公司进行我市废旧农膜回收处置工作，首批11.8吨废旧农膜得到有效处置。

### 2、确保回收处置，地膜残留有效监测

目前我市暂无农膜生产企业，主要应用的地膜为普通聚乙烯薄膜(PE)及部分全生物降解地膜。我市全年农膜使用量为761.67吨，废旧农膜产生量达为224.23吨，回收量为208.70吨，回收率为93.07%。依托中国科学院南京土壤研究所，对苏合农产品销售专业合作联社、宜兴市大东蔬菜专业合作社、江苏蓝山湖生态农庄有限公司等10个蔬菜基地，15个监测点进行了地膜残留情况监测。平均土壤地膜残留量为0.14g/m<sup>2</sup>（0.10kg/亩），依据地膜亩使用量6kg测算，土壤残留率仅为1.55%，地膜回收率达98.45%。

### 3、开展试验示范，减量替代有效推进

为更好地在全市范围内推介农膜减量替代新技术，示范推广新型地膜，开展了多项试验示范和推广工作。一是，开展使用普查。对全市18个镇（街道）农膜使用回收情况进行了全面调查。二是，开展技术试验。进行降解膜的原位填埋试验，全生物降解地膜、强化耐候地膜适用性试验和地膜残留原位监测，为我市地膜减量替代提供科学依据和技术参考。三是，开展示范推广。在宜兴市周铁蔬菜产业园设立了示范基地，示范推广应用全生物降解地膜，普通地膜一次覆盖种植两种作物，旧棚膜作为内膜、闷棚覆盖物等再次利用的减量替代技术三项，全市农膜减量替代新技术示范推广应用200多亩，示范效果良好。

### 4、强化监督考核，回收得到长效监管

市农业农村局组织专人，对各镇（街道）废旧农膜回收处置工作进行督查，发现问题，及时整改。强化政策配套，把废旧农膜回收利用工作纳入各镇（街道）农业农村高质量发展考核评分，将废旧农膜回收处置作为长效工作落到实处。同时，通过农村人居环境整治长效管的“红黑榜”通报田间农膜丢弃情况，有力促进了废旧农膜回收处置工作的开展。

2021年度农业废弃物项目资金预算绩效总分100分，自评价得分100分，圆满完成了各项绩效目标（详见预算绩效目标完成情况评价表）。根据省级评价要求和综合打分结果，在无锡市级成效评估中，宜兴市废旧农膜回收工作评为A级。

#### 四、存在问题

废旧农膜回收处置工作，面广量大，资金仍有缺口。

#### 五、有关建议

增加政府预算资金，为全市废旧农膜回收利用提供资金保障。

# 宜兴市预算项目支出绩效自我评价评分表

填报单位：宜兴市农业农村局

项目名称：农业废弃物项目

评价指标			年初 指标值	实际 完成值	权重	得分	评分依据
一级 指标	二级指标	三级指标					
决策	项目立项	立项依据充分性	充分	充分	1	1	有充分立项依据得满分，否则不得分
		立项程序规范性	规范	规范	1	1	立项程序合法合规得满分，否则不得分
	绩效目标	绩效目标合理性	合理	合理	2	2	绩效目标设置合理得满分，否则酌情扣分
		绩效指标明确性	明确	明确	2	2	绩效指标明确得满分，否则酌情扣分
	资金投入	预算编制科学性	科学	科学	2	2	预算编制科学得满分，否则不得分
		资金分配合理性	合理	合理	2	2	资金分配合理得满分，否则不得分
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	4	4	到位资金50万，完成目标值，得全分。每降低5%，扣1分
		预算执行率	100%	99.92%	4	4	实际支出49.9624万，完成目标值，得全分。每降低5%，扣1分
		资金使用合规性	合规	合规	4	4	资金使用合规得满分，否则不得分
	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	4	4	管理制度健全得满分，否则酌情扣分
		制度执行有效性	有效	有效	4	4	制度执行有效得满分，否则不得分
产出	数量指标	建设废旧农膜回收网点	25个	25个	10	10	完成目标值，得全分。每降低5%扣1分
		残膜原位监测点	15个	15个	10	10	完成目标值，得全分。每降低5%扣1分
		废旧农膜回收率	88%	93.07%	10	10	完成目标值，得全分。每降低5%扣1分
		开展农膜减量替代技术示范	1项以上	3项	10	10	完成目标值，得全分。每降低5%扣1分
	质量指标	建设废旧农膜回收点完成率	100%	100%	5	5	完成目标值，得全分。每降低5%扣1分
		残膜原位监测完成率	100%	100%	5	5	完成目标值，得全分。每降低5%扣1分
	时效指标	工期目标	2021年12月完成	2021年12月完成	5	5	2021年12月完成，完成目标值，得全分
效益与效果指标	社会效益	提升农村人居环境	良	良	5	5	田容田貌有效管控，完成目标值，得全分
	生态效益	减少白色污染	良	良	5	5	废旧农膜残留减少，完成目标值，得全分
满意度	公众满意度	市民关于蔬菜质量安全上访、信访、投诉次数	少于5次	0	5	5	少于5次得5分，每多加1次扣1分
总计					100	100	